



Република Србија
Републички секретаријат за јавне
политике

Број: 021-01-18/2020-03
9. јун 2020. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

БЕОГРАД
Немањина 22-26

Предмет: Мишљење на текст нацрта Акционог плана за преговарачко Поглавље 23: правосуђе и основна права

Поштовани,

Обавештавамо вас да смо размотрили текст нацрт Акционог плана за преговарачко Поглавље 23: правосуђе и основна права, који нам је достављен дописом број: 337-00-00088/2018-06 од 5. јуна 2020.

Чланом 49. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, бр. 30/18) прописано је да се плански документи који се припремају и усвајају у процесу приступања Европској унији, припремају у форми, са садржајем, по процедури и у роковима предвиђеним методолошким препорукама Европске комисије, односно методолошким упутствима Владе, у складу са потребама које произилазе из процеса приступања. У складу са наведеним, обавештавамо вас да Републички секретаријат за јавне политике нема примедбе на форму, садржај и процедуру израде нацрта Акционог плана за преговарачко Поглавље 23: правосуђе и основна права (у даљем тексту: Акциони плана).

Међутим, с обзиром да је у нацртом Акционог плана предвиђена израда већег броја стратешких докумената, како у области правосуђа, тако и у држим областима: Стратегија развоја људских ресурса у правосуђу, Стратегија развоја ИКТ система у правосуђу, Стратегија развоја правосуђа, стратешки документ за процесуирање ратних злочина, Национална стратегија за остваривање права жртава и сведока кривичних дела, Стратегија за борбу против корупције у здравству, Стратегија за борбу против корупције у области пореза, Стратегија за борбу против корупције у области образовања, стратешки оквир у области борбе против финансијског криминала, Стратегија превенције и заштите од дискриминације, стратешки оквир у области родне равноправности, Национална стратегија за спречавање насиља над женама у породици и партнерским односима и Стратегија унапређења положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији, обавештавамо вас да Републички секретаријат за јавне политике има примедбе на избор врсте документа јавне политике. С тим у вези, напомињемо да су Законом о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС” бр. 30/18) и Уредбом о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС” бр. 8/19), дефинисани појам и врсте докумената јавних политика (стратегија, програм, акциони

план и концепт политике), као и њихова садржина. Приликом избора документа јавне политике, указујемо да је потребно повести рачуна о обухвату јавних политика које се утврђују тим документом, имајући у виду да се стратегијом, по правилу, на целовит начин утврђују стратешки правци деловања и јавне политике у конкретној области планирања, док се програмом разрађује посебан циљ стратегије или неког другог планског документа, у складу са којим се доноси, или се интервенише у оквиру области планирања у делу у коме није покривена важећом стратегијом. Указујемо да је горе поменутом Уредбом, као једна од 18 области планирања и спровођења јавних политика, одређена област Правосуђе и правни систем и да је Министарство правде, као надлежни орган за ову област, у обавези да, у консултацији са другим органима, одреди кровни документ за ову област, као и документе јавне политике ужег обухвата (програме), којима би се разрађивао један или више посебних циљева кровне стратегије. Предлог Стратегије развоја правосуђа за период 2019-2024. године, којим су дефинисани кључни стратешки приоритети развоја правосуђа може се сматрати кровним документом у овој области. Такође, мишљења смо да није направљен правилан избор врсте документа јавне политике за Стратегију за борбу против корупције у здравству, Стратегију за борбу против корупције у области пореза и Стратегију за борбу против корупције у области образовања и сугеришемо да би уместо израде стратегија, решавање проблема корупције у наведеним областима, адекватније било спроводити кроз оперативне планове као остала планска документа или интегрисањем мера за борбу против корупције у секторске стратегије.

Активност 3.4.3.3 Израда и усвајање Стратегије унапређења положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији за период до 2024. године и Акционог плана за спровођење до 2022. године, треба променити тако да стоји: „Израда и усвајање Акционог плана за период до 2022. године за спровођење Стратегије унапређења положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији за период до 2024. године“ јер је поменута стратегија усвојена на седници Владе одржаној 5. марта 2020. године.

За мерење остварења прелазних мерила и активности у Акционом плану су одређени индикатори утицаја, односно резултата. Ради оцене остварења прелазних мерила након спровођења активности препоручујемо да се за индикаторе, који се могу квантитативно изразити (као што су на пример: просечно трајање судских поступака - по материји; број нерешених предмета; број старих предмета; ниво перцепције корупције у друштву; број процесираних лица за привредна кривична дела; број успешно започетих и окончаних кривичних поступака за коруптивна кривична дела и сл.) утврди база (постојећа) вредност у последњем периоду за који постоје подаци (базној години) и где је могуће одреде циљне вредности за рок у ком је предвиђено остварење конкретног прелазног мерила, односно активности. Указујемо да је овакав приступ у дефинисању показатеља примењен у Акционом плану код извесног броја прелазних мерила и активности (на пример: прелазно мерило 3.3.1. индикатор 4. Значајно унапређење позиције Србије на различитим међународно признатим индексима слободе медија; прелазно мерило 3.4.2. индикатор 2. Побољшани индекс родне равноправности за Србију, прелазно мерило 3.4.3. индикатор 6. Повећана доступност услуга у заједници за одрасле особе са инвалидитетом; прелазно мерило и др.)

С поштовањем,

директор
Бојана Тошић

